



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KUVENDI
Komisioni për Ekonominë dhe
Financat

Tiranë, më 3.9.2019

Dokument parlamentar

R A P O R T

PËR DEKRETIN NR.11255, DATË 8.8.2019 “PËR KTHIMIN PËR RISHQYRTIM NË KUVEND, TË LIGJIT NR. 52/2019 "PER MIRATIMIN E KONTRATËS SË KONCESIONIT/PPP NDËRMJET MINISTRISË SË INFRASTRUKTURËS DHE ENERGJISË, SI AUTORITETI KONTRAKTOR, SHOQËRISË "ANK", SH.P.K., SI KONCESIONARI, DHE SHOQËRISË "BARDH KONSTRUKSION", SH.P.K., SI SHOQËRIA KONCESIONARE, PËR PROJEKTIMIN, NDËRTIMIN DHE MIRËMBAJTJEN E SEGMENTIT RRUGOR MILOT-BALLDREN"

• *Hyrje*

Komisioni për Ekonominë dhe Financat, në cilësinë e komisionit përgjegjës, në mbledhjen e datës 3 shtator 2019, shqyrtoi dekretin e Presidentit të Republikës nr.11255, datë 8.8.2019 “Për kthimin për rishqyrtim në Kuvend të ligjit nr.52/2019 "Për miratimin e kontratës së koncesionit/PPP ndërmjet Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, si autoriteti kontraktor, shoqërisë "ANK", sh.p.k., si koncesionari, dhe shoqërisë "Bardh Konstruksion", sh.p.k., si shoqëria koncesionare, për projektimin, ndërtimin dhe mirëmbajtjen e segmentit rrugor Milot-Balldren".

Komisioni caktoi relator, për shqyrtimin e dekretit, deputetin Ervin Bushati.

Komisioni e shqyrton këtë dekret në zbatim të nenit 86 të Rregullores së Kuvendit.

Në mbledhje ishin të pranishëm, për të paraqitur dekretin dhe për të dhënë informacionet e kërkuara nga deputetët, përfaqësues të institucionit të Presidentit të Republikës, Ministri i Financave, Zëvendësministri i Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë dhe përfaqësues të tjerë të këtyre ministrive.

- *Arsyet e kthimit të ligjit sipas Presidentit të Republikës.*

Në materialin shpjegues të dekretit pasqyrohen arsyet e kthimit për rishqyrtim të ligjit, të cilat në mënyrë të përmbledhur janë si më poshtë;

- Nuk ka ndonjë akt të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë për miratimin financiar të projektit të koncesionit/PPP, të parashikuar në këtë projektligj;
- Ka paqartësi, mungesë transparence dhe bazueshmërie ligjore në vlerësimin e projektit të koncesionit/PPP. Mungon një studim fizibiliteti i plotë dhe objektiv. Vlera e kontratës është e lartë;
- Ka devijime në projekt lidhur me tunelin;
- Autoriteti kontraktor nuk ka kryer ndonjë studim mbi procedurën ekonomike më të favorshme për ndërtimin e kesaj rruge: dhënien me koncesion apo prokurimin publik.

Gjithashtu, Presidenti i Republikës evidenton se institucionet financiare ndërkombëtare kanë kërkuar heqjen e procedurës së propozimit të pakërkuar, për arsye se ka kosto të mëdha për buxhetin e shtetit.

Mbështetur në këto argumente, në materialin shpjegues të dekretit arrihet në përfundimin që ligji nr.52/2019 dhe kontrata bashkëlidhur tij janë në kundërshtim me parimin e shtetit të së drejtës, cenojnë interesin publik, shkelin parimin e konkurrencës së lirë e të barazisë përpara ligjit, cenojnë transparencën e procesit të dhënies me koncesion/PPP, si dhe rëndojnë buxhetin e shtetit.

Për këto arsye, Presidenti i Republikës kërkon rishqyrtimin e këtij ligji në përputhje me parimet kushtetuese dhe kuadrin ligjor në fuqi, duke reflektuar edhe rekomandimet e institucioneve ndërkombëtare që asistojnë dhe monitorojnë vendin tonë dhe duke shmangur kostot e panevojshme financiare për familjet shqiptare.

- ***Diskutimi në Komision.***

Relatori i projektligjit analizoi dekretin dhe argumentet përkatëse, duke paraqitur mendimin e tij për secilin argument dhe për dekretin në tërësi.

Deputetët e mazhorancës e kundërshtuan dekretin e Presidentit të Republikës dhe argumentet që jepen për kthimin për rishqyrtim të ligjit.

Lidhur me pretendimin se nuk ka ndonjë akt të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë për miratimin financiar të këtij projekti, deputetët e mazhorancës mbështetën argumentimet e propozuesve të projektligjit, të paraqitura në Komision, sipas të cilave e gjithë procedura e dhënies me koncesion/PPP është kryer në bashkëpunim të ngushtë me këtë ministri. Ky bashkëpunim vërehet në disa faza:

- ***Së pari***, studimi i fizibilitetit është miratuar nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë, për të përputhur tavanet buxhetore me parashikimet e modelit financiar;
- ***Së dyti***, në kryerjen e procedurave ka pasur edhe përfaqësues të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë;
- ***Së treti***, projektvendimi dhe projektligji, para se të dërgohej për miratim në Këshillin e Ministrave, u miratua nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë;
- ***Së katërti***, Ministria e Financave dhe Ekonomisë është pjesë e strukturës së Këshillit të Ministrave, i cili e ka miratuar projektvendimin për këtë kontratë dhe e ka paraqitur në Kuvend për miratim.

Ministria e Financave dhe Ekonomisë, në komunikimet zyrtare, ka dhënë dakordësinë për sa i përket kostos së modelit financiar, si dhe përmbajtjes së të gjitha dispozitave të kontratës.

Lidhur me pretendimet për vlerësimin e projektit të koncesionit/PPP, deputetët e mazhorancës mbështetën argumentet e dhëna në relacionin e projektligjit, si dhe informacionin e paraqitur në mbledhje nga drejtuesit e Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë dhe të Ministrisë së Financave. Këto ministri zotërojnë dokumentacionin e plotë të procedurës konkurruese, kanë ekspertizën e nevojshme teknike e profesionale për njohjen dhe shqyrtimin e tij, si dhe janë përgjegjëse për kryerjen e kësaj procedure në përputhje me kuadrin ligjor e nënligjor. Rritja e vlerës së projektit, krahasuar me atë të parashikuar në Strategjinë Sektoriale të Transportit dhe Planin e Veprimit 2016-2020, është ndikuar nga ndryshimet që i janë bërë projektit, që nga koha e miratimit të këtyre dokumenteve. Të tilla ndryshime janë gjatësia dhe cilësia e rrugës, ndërtimi i veprave të artit cilësore, përmirësimet në cilësinë e tunelit, ndryshimi i mënyrës së financimit etj. Kostoja e projektit mbështetet në studimin e fizibilitetit, të dorëzuar në autoritetin kontraktor nga ofruesi fitues. Çmimet e përdorura në kontratë janë në përputhje me çmimet e manualeve që përdor Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë për ndërtimin e veprave publike.

Lidhur me pretendimin se ka devijime në projekt për tunelin dhe se kryerja e punimeve shtesë me zero kosto, është jashtë çdo logjike ekonomike, deputetët e mazhorancës mbështetën argumentin e propozuesve të projektligjit se financimi i punimeve shtesë në tunel, do të përballohet nga reduktimi i kostos për pjesën tjetër të projektit.

Lidhur me kundërshtitë në drejtim të përdorimit të procedurës së propozimit të pakërkuar, për arsye se ka kosto të mëdha për buxhetin e shtetit, gjë që është kërkuar edhe nga institucionet financiare ndërkombëtare, deputetët e mazhorancës shprehën mendimin se kontrata e koncesionit për segmentin rrugor Milot-Balldren është hartuar në përputhje me kuadrin ligjor. Aktualisht, procedura e propozimit të pakërkuar është pjesë e kuadrit ligjor. Kjo procedurë përdoret në shumë vende të botës. Në kushtet kur burimet e buxhetit të shtetit janë të kufizuara, kjo procedurë mundëson kryerjen e investimit dhe vënien e tij në dispozicion të qytetarëve brenda një periudhe të shkurtër, ndërkohë që pagesat nga buxheti i shtetit shtrihen për 13 vjet. Kjo procedurë do të reduktohet ndjeshëm pas datës 1 tetor 2019, kur do të hyjë në fuqi ndryshimi ligjor në fushën e koncesioneve dhe PPP, të miratuar kohët e fundit nga Kuvendi.

Si konkluzion, deputetët e mazhorancës u shprehën kundër dekretit të Presidentit të Republikës. Ata theksuan se kontrata e koncesionit për projektimin, ndërtimin dhe mirëmbajtjen e segmentit

rrugor Milot-Balldren është një akt i rëndësishëm për vendin tonë. Zbatimi i kësaj kontrate do të sjellë përmirësimin e konektivitetit brenda vendit dhe me Ballkanin Perëndimor, përmirësimin e infrastrukturës rrugore, lehtësimin e trafikut, mundësimin dhe lehtësimin e qarkullimit të banorëve të zonës, zhvillimin e turizmit, rritjen e punësimit, nxitjen e rritjes ekonomike të vendit, si dhe reduktimin e rrezikut gjatë qarkullimit të mjeteve dhe udhëtarëve.

Deputetët e opozitës u shprehën dakord me dekretin e Presidentit të Republikës, duke vënë theksin në koston e lartë të projektit të koncesionit/PPP.

- *Përfundim.*

Mbështetur në argumentet e mësipërme, Komisionit nuk e miratoi dekretin e Presidentit të Republikës me shumicë votash.

RELATORI

Ervin BUSHATI

KRYETARI

Arben AHMETAJ