



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KUVENDI**

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut

*Dokument parlamentar*

*Tiranë, më 19.01.2022*

**RAPORT**

(Komision për dhënie mendimi)

**PËR**

**AKTIN NORMATIV**

**NR. 36, DATË 24.12.2021**

**“PËR NJË SHITESË NË LIGJIN NR.9920, DATË 19.5.2008, “PËR PROCEDURAT TATIMORE NË REPUBLIKËN E SHQIPËRISË”, TË NDRYSHUAR”**

■ **Hyrje**

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në cilësinë e Komisionit për dhënie mendimi, në mbledhjen e datës 19.01.2022, mori në shqyrtim Aktin Normativ nr. 36, datë 24.12.2021 “Për Një Shtesë Në Ligjin Nr.9920, Datë 19.5.2008, “për Procedurat Tatimore Në Republikën E Shqipërisë”, Të Ndryshuar”.

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut caktoi relator për shqyrtimin e këtij projektligji deputetin Z. Klevis Xhoxhi.

Në mbledhjet e Komisionit për të mbrojtur projektligjin dhe për të dhënë shpjegime për pyetjet e anëtarëve të Komisionit ishin të pranishëm dhe Znj. Vasilika Vjero, Zv. Minsitre e Financave dhe Ekonomise si dhe Z. Niko Lera, Drejtor i Përgjithshëm i Harmonizimit Fiskal pranë MFE.

**I. BAZA KUSHTETUESE E PROJEKTLIGJIT**

Akti normativ i propozuar për miratim, është akt normativ me fuqinë e ligjit, në bazë të nenit 101 të Kushtetutës, i cili përcakton se Këshilli i Ministrave, në rast nevojë dhe urgjence, nën përgjegjësinë e tij, mund të nxjerrë akte normative që kanë fuqinë e ligjit.

Akti normativ shoqërohet me relacionin përkatës sipas nenit 68 të Rregullores së Kuvendit.

**II. QËLLIMI I PROJEKTLIGJIT DHE PËRMBAJTJA E TIJ**

Ky akt normativ ka si qëllim krijimin e kushteve për dhënien e kohës së mjaftueshme subjekteve tatimpaguese, të cilat kanë detyrimin për zbatimin e dispozitave të ligjit nr.87/2019, “Për faturën dhe sistemin e monitorimit të qarkullimit”, i ndryshuar, kryesisht subjekteve të biznesit të vogël që e kanë të vështirë përshtatjen me teknologjinë dhe që nuk kanë peshë në realizimin e të ardhurave tatimore në buxhetin e shtetit, si dhe subjekteve që ofrojnë furnizime

jetike për konsumatorët finalë, persona të tatueshëm apo të patatueshëm, që janë furnizimet me ujë të pijshëm dhe energji elektrike.

Ky akt normativ është propozuar në mbështetje të nenit 101 të Kushtetutës. Në datën 1 janar 2022 fillojnë efektet e plota të zbatimit të kundërvajtjeve administrative që lidhen me hyrjen në fuqi të ligjit nr.87/2019, “Për faturën dhe sistemin e monitorimit të qarkullimit”.

Zbatimi i plotë i këtyre dispozitave nënkupton që faturat e lëshuara nga tatimpaguesit duhet të jenë të gjitha të fiskalizuara. Përbushja e detyrimeve ligjore të fiskalizimit do të sjellë vështirësi dhe, për rrjedhojë, dhe pamundësi operimi për tri kategori tatimpaguesish.

Gjithashtu, bankat dhe institucionet financiare kanë parashtruar problematika teknike të lidhura me raportimin e pagesave që nuk varen prej tyre, por kushtëzohen nga teknologjia në përgjithësi dhe ndërveprimi i sistemeve në veçanti.

Nga ana e tatimpaguesve, që operojnë në këtë fushë, është kërkuar zyrtarisht në mënyrë të përsëritur shtyrja e afatit të zbatimit të ligjit të fiskalizimit për t`ju dhënë kohë për të ngritur dhe përshtatur infrastrukturën e nevojshme.

Objektivat që synohen të arrihen nëpërmjet këtij projektakti janë:

- Rritja e efektivitetit të procesit të fiskalizimit, duke e bërë sa më të thjeshtë për komunitetin e biznesit dhe duke mos pasur si qëllim penalizimin e tyre;
- Mbështetja e komunitetit të biznesit në përshtatjen sa më të shpejtë dhe sa më të mirë me këtë sistem/proces të ri të fiskalizimit, i cili mundëson një 2 metodologji raportimi në kohë reale ndërmjet administratës tatimore dhe tatimpaguesve.

### **III. VLERËSIMI I KUSHTETUTESHMËRISË SË AKTIT NORMATIV**

Neni 101 i Kushtetutës ka parashikuar të drejtën e Këshillit të Ministrave për të nxjerrë akte rregullatore me fuqinë e ligjit. Kjo e drejtë ka natyrë lejuese dhe përjashtimore, prandaj Kushtetuta e ka kushtëzuar ushtrimin e saj me ekzistencën e nevojës dhe urgjencës si rrethana dhe situata fakti që vlerësohen rast pas rasti, si dhe me kontrollin përfundimtar nga Kuvendi të akteve të nxjerra.

Sipas dispozitave kushtetuese, akti normativ me fuqinë e ligjit, në mungesë të kohës së nevojshme për të filluar një procedurë normale të miratimit të një propozimi për të ndryshuar ligjin, është një instrument që mundëson përshpejtimin e procedurave për nxjerrjen e ligjit.

Ky akt normativ propozohet në mbështetje të nenit 101 të Kushtetutës. Në këtë dispozitë kushtetuese parashikohet që Këshilli i Ministrave ka të drejtën e nxjerrjes së këtyre akteve normative me fuqinë e ligjit.

Pandemia aktuale e shkaktuar nga Sars-Cov-2 (Covid-19) ka shkaktuar dëme të mëdha në shëndetin e njerëzve, duke kaluar deri në humbjen e jetës dhe dëme ekonomike qoftë për buxhetin e personave të prekur, qoftë për buxhetin e bizneseve për shkak të vendosjes së masave kufizuese të frekuentimit të tyre, ashtu si dhe dëme në buxhetin e shtetit.

Pikërisht për shkak të kushteve të vështira të krijuara dhe me qëllim mbështetjen e komunitetit të biznesit, duke qenë së bëhet fjalë edhe për një proces të ri që nuk është aplikuar më herët në vendin tonë, emergjenca e lindur si pasojë e situatës së pasigurt dhe detyrimi kushtetues për plotësimin e nevojave të tatimpaguesve të shkaktuar nga hyrja në fuqi e sanksioneve të

parashikuara në ligjin nr.87/2019, “Për faturën dhe sistemin e monitorimit të qarkullimit”, të ndryshuar, konsiderohet si shkak për urgjencë.

Zbatimi i sanksioneve për kundërvajtjet administrative, që lidhen me zbatimin e ligjit nr.87/2019, “Për faturën dhe sistemin e monitorimit të qarkullimit”, të ndryshuar, propozohet të fillojë të aplikohet pas datës 30.6.2022, me qëllim mbështetjen e komunitetit të biznesit që të familjarizohet me lehtësi, si dhe të përshtatet shpejt dhe mirë me sistemin/procesin e ri të fiskalizimit.

Ne perfundim, akti normativ nr. 36, plotëson të gjitha kriteret e analizuar nga Gjykata Kushtetuese në vendimet e saj, veçanërisht vendimet nr.24, datë 10.11.2006; nr.23, datë 16.4.2014 etj. Konkretisht, për miratimin e një akti normativ kërkohet të plotësohen kushtet që vijojnë :

- a) Nevoja dhe urgjenca si kushte për nxjerrjen e aktit normativ me fuqinë e ligjit
- b) Përkohshmëria e masave që përmban akti normativ me fuqinë e ligjit
- c) Fuqia ligjore e këtyre akteve dhe kufizimet për nxjerrjen e tyre
- ç) Miratimi i aktit normativ me fuqinë e ligjit nga Kuvendi

### **1. Nevoja dhe urgjenca si kushte për nxjerrjen e aktit normativ me fuqinë e ligjit:**

Neni 101 ka parashikuar nevojën e urgjencën si rrethana dhe situata fakti që vlerësohen rast pas rasti.

### **2. Përkohshmëria**

Akti normativ vepron me fuqinë e ligjit për një periudhë kohe, maksimalisht 45-ditore. Përkohshmëria e këtij akti normativ lidhet me kushtin e domosdoshmërisë së shqyrtimit të tij nga Kuvendi, i cili, nëse e miraton, e kthen atë në ligj.

Akti Normativ që po shqyrtojmë vlerësohet se është një akt që del pikërisht në kushtet e nevojës dhe të urgjencës dhe i plotëson të gjitha kriteret e analizuar nga Gjykata Kushtetuese në vendimet e saj, veçanërisht vendimi nr.24 datë 10.11.2006, vendimi nr.23 datë 16.4.2014, etj.

## **IV. ÇËSHTJE TË DISKUTUARA NË KOMISION**

Gjatë shqyrtimit të projektligjit në Komision nga relatori u vlerësua ndërmarrja e kësaj nisme ligjore për dhënien e kohës së mjaftueshme subjekteve tatimpaguese, të cilat kanë detyrimin për zbatimin e dispozitave të ligjit nr.87/2019, “Për faturën dhe sistemin e monitorimit të qarkullimit”, i ndryshuar, kryesisht subjekteve të biznesit të vogël që e kanë të vështirë përshtatjen me teknologjinë dhe që nuk kanë peshë në realizimin e të ardhurave tatimore në buxhetin e shtetit, si dhe subjekteve që ofrojnë furnizime jetike për konsumatorët finalë, persona të tatueshëm apo të patatueshëm, që janë furnizimet me ujë të pijshëm dhe energji elektrike.

Deputeti relator Z. Xhoxhi solli vëmendje të Komisionit se zbatimi i sanksioneve për kundërvajtjet administrative, që lidhen me zbatimin e ligjit nr.87/2019, “Për faturën dhe sistemin e monitorimit të qarkullimit”, të ndryshuar, propozohet të fillojë të aplikohet pas datës 30.6.2022, me qëllim mbështetjen e komunitetit të biznesit që të familjarizohet me lehtësi, si dhe të përshtatet shpejt dhe mirë me sistemin/procesin e ri të fiskalizimit.

Gjatë diskutimit, Komisioni mbështeti qendrimin e relatorit dhe e vlerësoi projektligjin shumë të rëndësishëm.

## **V. PËRFUNDIM**

Në përfundim të shqyrtimit të këtij projektligji, Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, pasi vlerësoi se:

**Në aspektin ligjor**, vlerësoj se projektligji i propozuar është në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi.

**Në aspektin procedural**, projektligji është paraqitur në përputhje me Rregulloren e Kuvendit.

**Në përfundim**, Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në cilësinë e Komisionit për dhënie mendimi, votoi projektligjin në parim, nen për nen dhe në tërësi dhe me shumicën e votave, e miratoi atë dhe u shpreh dakord për kalimin e këtij projektligji për miratim në Komisionin Përgjegjës dhe më pas t'i përcillet seancës plenares sipas Rregullosës së Kuvendit të Republikës së Shqipërisë.

**RELATOR**

**KRYETARE**

**KLEVIS XHOXHI**

**KLOTILDA BUSHKA**